

Приложение № 1

към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Община Ловеч Представявана от Корнелия Добрева Маринова – кмет на Община Ловеч	Нормативен акт: Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Ловеч
Контакт за въпроси:	Телефон: 068/688 233 068/601 283
1. С Решение № 279/28.01.2021 г., в сила от 15.02.2021 г. Общински съвет-Ловеч измени текста на чл. 23 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ловеч. Едно от измененията е на основния текст на ал. 1, с което беше премахнат изразът „ползване на пазари с цел“. По този начин отпадна точната и ясна формулировка в текста, който указваше, че именно определените с чл. 23 от Наредбата такси са за ползване на пазари и която формулировка ги отграничаваше от останалите такси, които се събират по Раздел II от Наредбата „Такси за ползване на пазари, тържища, тротоари, площади, улични платна, панаири и терени с друго предназначение“. В този смисъл не е изпълнено изискването на чл. 9, ал. 1 от Закона за нормативните актове - разпоредбите на нормативните актове да са формулирани кратко, точно и ясно. Поради тази причина, както и в съответствие с разпоредбата на чл. 6, ал. 1, б“ от Закона за местните данъци и такси, съгласно която Общинският съвет определя местни такси за ползване на пазари, е предложено изменение на основния текст на ал. 1. 2. С Решение № 55/30.01.2020 г. Общински съвет-Ловеч прекрати „Общински пазари-Ловеч“ ЕООД, с ЕИК 204973723 и откри производство по ликвидация. Една от основните дейности на дружеството беше организиране на пазари и в тази връзка извършване на организационно и контролно обезпечаване на оптимални условия на търговска дейност на пазарите. Ликвидацията на търговското дружество приключи с Решение № 262/23.12.2020 г. на Общински съвет-Ловеч и след влизането на решението в сила, в края на месец януари 2021г. бе извършено заличаване на „Общински пазари-Ловеч“ ЕООД - в ликвидация в Търговския регистър. Със заличаване на дружеството, неговото имущество премина в собственост на Община Ловеч, а с това и дейността по организиране на пазарите. От това обстоятелство произтича необходимостта от въвеждане на нови такси, които не са упоменати в чл. 23 и следва да се регламентират, а именно - за ползване на стационарни маси. Този извод следва и от текста на чл. 4, ал. 2 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Ловеч, съгласно който за услуга, при която дейностите могат да се разграничат една от друга, се определя отделна такса за всяка от дейностите. Към настоящия момент има разположени стационарни маси на територията, на която традиционно се организира и провежда пазарния ден /т.нар. „пазар“/,	

обособени в две зони: първата - с лице към ул. „Търговска“ и втората – във фермерския пазар, както и на площад „Автогара“, гр. Ловеч.

С Проекта на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ловеч се предлага да бъдат обособени три зони със съответните сектори, за постигане на справедливо определяне на таксите за тяхното ползване.

Съгласно чл. 7, ал. 1 от ЗМДТ местните такси се определят въз основа на необходимите материално-технически и административни разходи по предоставяне на услугата. А принципите, въз основа на които се определя размерът на местните такси, са регламентирани в чл. 4, ал. 1 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Ловеч и са:

1. Възстановяване на пълните разходи на общината по предоставянето на услугата;
2. Създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество;
3. Постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси.

За предложените нови такси за стационарни маси са разработени калкулационни форми, които отразяват пълните разходи по предоставяне на конкретната услуга. Съобразени са преките и непреки трудови разходи (работна заплата, допълнителни плащания, здравни, пенсионни и осигурителни вноски), материални, режимни и други непреки разходи. Калкулационните форми са разработени по Методика за определяне на разходоориентиран размер на таксите по чл.7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им, както и въз основа на инструкцията към нея.

2. Цели:

Основните цели на проекта на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ловеч са:

1. Създаване на условия за разширяване обхвата на предлаганите услуги, повишаване на тяхното качество и създаване на условия за удовлетворяване на потребностите на физическите и юридическите лица.
2. Създаване на предпоставки за по-добра организация при провеждане на пазарите, както и контролно обезпечаване на оптимални условия за извършване на търговска дейност при тяхното ползване.
3. Постигане на справедливо определени такси за ползване на пазари.
4. Формулиране на ясни, точни и кратки разпоредби за ползване на пазари.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

- Всички физически и юридически лица, ползватели на пазари;

- Общинска администрация –Ловеч;
- Органи, осъществяващи административен и съдебен контрол върху дейността на Община Ловеч.

4. Варианти на действие:

Вариант 1: „Без действие“:

При този вариант ще се наблюдават неясни и неточни разпоредби за ползване на пазари, и липса на определени такси за ползването на стационарни маси, поради което Вариант 1 не е предпочитан.

Вариант 2:

Приемане на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ловеч.

Вариант 2 е предпочитан, тъй като с приемането на Наредбата ще се определят справедливи такси за ползване на пазари и ще се постигне ясно и точно формулиране на разпоредбите в тази област.

5. Негативни въздействия:

Вариант 1: „Без действие“:

Неясни норми за ползване на пазарите, за прилагането на които ще е необходимо допълнителни разяснения и тълкуване. Липса на такси за ползване на стационарни маси.

Вариант 2: „Приемане на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ловеч“.

С приемане на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ловеч не се предвиждат негативни икономически, социални и финансови въздействия за заинтересованите страни.

6. Положителни въздействия:

С приемането на проекта на настоящата Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ловеч ще се постигне в дългосрочен план справедливо определяне и заплащане на съответната такса за ползване на пазари, намаляване на неравенството и пълно възстановяване на разходите по предоставяне на услугите за ползване на пазари.

7. Потенциални рискове: Неприемане на проекта.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

☐ Ще се повиши

☐ Ще се намали

☒ Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не се създават нови регулаторни режими и не се засягат съществуващи режими и услуги.

9. Създават ли се нови регистри?

Не.

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

☐ Актът засяга пряко МСП

☐ Актът не засяга МСП

☒ Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

☐ Да

☒ Не

12. Обществени консултации:

В изпълнение на изискванията на чл. 26, ал. 2, ал. 3 и ал. 4, изр. първо от ЗНА, проектът е публикуван на интернет страницата на Община Ловеч, в раздел „Документи“, „Проекти за нормативни документи“, придружен с мотиви и частична предварителна оценка на въздействието. Публикувано е уведомление за консултиране, чрез предоставяне на писмени становища и предложения.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

☒ Да – Европейската харта за местно самоуправление

☐ Не

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Десислава Иванова - и.д. директор дирекция ИПБ, съгласно заповед №3-1505/01.10.2020 г. на кмета на Община Ловеч

Дата: 26.03.2021 г.

Подпис:

